

ЈКП „ЧИСТОЃА“ СОМБОР

Комисија за јавне набавке мале вредности

Број: 01-21/2018 -11 ОД 4

Дана: 20.03.2018. године

Предмет: Достава одговора 4

Достављамо одговор Комисије за јавне набавку мале вредности, ЈНМВ 10/2018, Услуга обезбеђења, на питања која су примљена до 20.03.2018.год. до 12.00 часова. У прилогу наручилац објављује питања и одговоре. Одговори су саставни део конкурсне документације.

Питања и одговори су објављени на сајту ЈКП „Чистоћа“ Сомбор, www.cistoca.co.rs и на сајту Управе за јавне набавке.

Предмет: Питање

Поштовани као заинтересовани понуђач у складу са чланом 63. Став 2. Закона о јавним набавкама („Службени Гласник РС”, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015), у даљем тексту: ЗЈН), као заинтересована страна за учешће у поступку јавне набавке мале вредности услуге обезбеђења у даљем тексту: предметни поступак, наводимо додатне сугестије на неисправности у Конкурсној документацији Наручиоцу у циљу исправке навода из предметне Конкурсне документације, а након одговора Наручиоца на већ сугерисане неисправности у овом слимслу :

Претходном сугестијом смо као заинтересовани понуђач у поступку указали наручиоцу да обилазак локације не може бити обавезујући услов, те да не може бити додатни услов у складу са чланом 76. став 2. ЗЈН, јер ЗЈН прописује да Наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета. Такође заинтересовани понуђач је указао Наручиоцу да законски прописи у члану 76. ЗЈН неспорно прописују додатне услове за учешће у доказивању минимума капацитета (претходно тачно наведених) те заинтересовано лице за учешће у поступку, не види основаност у условљавању обиласка локације као обавезујућег за учешће а нарочито не види основаност у прописивању оваквог услова као додатног услова који Наручилац прописује у предметном поступку.

Неосновано је објашњење Наручиоца, да условљавањем обиласка свих 6 локација које понуђачи морају обићи пре отварања понуда, Наручиоц обезбеђује озбиљност понуде заинтересованих понуђача. Наручилац је за озбиљност понуде прописао финансијско средство обезбеђења, односно достављање безусловне Банкарске гаранције за озбиљност понуде – која је на први позив наплатива, без права на приговор, на износ у динарима који

чини 10% од понуђене вредности без ПДВ-а, насловљена на Наручиоца и периодом важања 30 дана дуже по истеку понуде.

Као друго неосновано је да Наручилац доводи у везу обилазак локације и „реалност“ цене која ће бити понуђена и тиме брани и оправдава свој став да је обилазак локације додатни услов којим условљава понуђаче за учешће у поступку, с обзиром да је локација извршења услуге већ унапред позната јер је дефинисана у техничким карактеристикама Конкурсне документације, те ништа у исказаним техничким карактеристикама и месту извршења услуге није нејасно:

„Опис услуге:

- Послови уговореног пружања услуге обезбеђења подразумева континуирану активност у циљу заштите материјалних добара, објекта и имовине и чување пословних и безбедоносних информација;

Објекти ЈКП Чистоће Сомбор су:

1. Управна зграда, Раде Дракулића 12;
2. Пословни објекат без интерне станице за снабдевањем горива, Стапарски пут бб;
3. Интерна станица за снабдевање горива, Стапарски пут бб ;
4. Пословни објекат, Косовска 8;
5. Пословни објекат Азил, Бездански пут бб
6. Пословни објекат Депонија, Ранчево бб.

- Службеник обезбеђења врши контролу и води евиденцију о улазку физичких лица у пословне просторе ЈКП Чистоћа Сомбор;

- Службеник обезбеђења дужан је да има професионални приступ сваком задатом задатку од стране Наручиоца;

- Континуирано у току свог радног времена обилази објекте ЈКП „Чистоћа“, а у складу са Планом обезбеђења који ће одабрани извођач сачинити и усагласити са Наручиоцем;

- Спречава и пријављују извршење кривичних дела и прекршаје у објектима и обавештавају одговорно лице ЈКП „Чистоћа“, надлежну ПУ, Хитну помоћ или Ватрогасну станицу;

- Дужни су да у току дежурства и обилазака са собом носе службени телефон и буду доступни одговорном лицу ЈКП „Чистоће“ од 00:00 – 24:00, свим данима док траје уговор;

- Поред наведеног посла убрајају се и послови који су у непосредној вези са горе наведеним пословима обезбеђења по захтеву одговорног лица ЈКП „Чистоће“.

- Оквирно процењен број извршилаца је осам, а оквирно процењен број сати је 1500 на месечном нивоу, у зависности од потреба Наручиоца.

Сугерисали смо такође да је додатни услов прописан у предметном поступку да понуђач да би учествовао у поступку мора да поседује или располаже оперативном диспечерским центром искључиво у граду Сомбору, неоснован и неутемељен у закону и крши законске одредбе ЗЈН у члану 12. и члану 76. ЗЈН.

ЗЈН у члану 12. прописује основно начело једнакости понуђача којим је Наручилац дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима, док ставом 2.

истог члана прописује да Наручилац не може да одређује услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произилазила из класификације делатности коју обавља понуђач.

Неосновани су наводи Наручиоца да је оправдано територијално условљавање и ограничавање понуђача да морају да поседују или располажу оперативном диспечерским центром искључиво у граду Сомбору, те да сте овај услов прописали због брзине реаговања на настале проблеме. Банкарске гаранције за озбиљност понуде и добро извршење посла Наручиоцу обезбеђују сигурност у извршењу услуге, и брзе реакције на настале проблеме. Наручилац је превидео постојање мобилних контролно оперативних центара који обезбеђују брзе реакције за настале проблеме исто тако поуздано као и стационирани. Оправдање прописивања оваквог услова да понуђачи могу да обезбеде простор на више начина (власништво, лизинг итд) не стоји, јер је и оваква врста располагања простора вазана искључиво за град Сомбор и на исти начин условљава и ограничава потенцијалне понуђаче. Навођење Наручиоца да су понуђачима на располагању и друге законске могућности формирања понуде у складу са чланом 81 и 80 ЗЈН, те и тиме оправдавање услова за територијално условљавање, такође је неоправдано јер се и на такав начин територијално условљавају понуђачи и ограничавају само и искључиво на град СОМБОР.

Поставља се питање основаности овако постављеног услова да контролно оперативни центар искључиво мора бити смештен у граду Сомбору, а не на пример у граду Апатину који је 17 км удаљен од града Сомбора?

Још једном пре подношења захтева за заштиту права понуђача у складу са чланом 148 и 149 ЗЈН, сугеришемо Наручиоцу да исправи:

- захтев за обавезан обилазак локације за услов за учешће понуђача у поступку, који је прописао као додатни услов, јер нема законско упориште да овај захтев пропише као додатни услов у складу са чланом 76. ЗЈН, јер се неспорно овакав услов не односи на капацитете понуђача, којим би понуђачи доказивали услове за учешће.
- да би извегао кршење осовног начела једнакости понуђача, тј члана 12. ЗЈН и кршење члана 76. ЗЈН сугеришемо Наручиоцу да изузме територијалну конкретизацију места располагања простора, контролно оперативног центра, из овог дела додатних услова, те да пропише у овим додатним условима да право на учешће у поступку има понуђач који докаже да поседује односно располаже оперативном диспечерским центром на територији РС који функционише 24 сата за потребе извршења послова јавне набавке.

Предмет: Одговор

1. Наручилац намења услове и техничку спецификацију за ЈН МВ 10/2018 – Услуга Обезбеђења и остаје при ранијим одговорима на понуђачева питања. Сматрамо да сви тражени услови су у корист извршавања брзе, квалитетне и ефикасне услуге. Члан 34.

Закон о приватном обезбеђењу јасно каже да планирање система техничке заштите врши се на основу процене ризика у заштити лица, имовине и пословања а то ће те стећи увидом (обиласком) наших објеката и упознавањем реалног стања на терену и наших потреба. У члану 44. Закона о приватном обезбеђењу, не постоји категорија „мобилно контролно оперативни центар“, шта је контролни центар регулисано је чланом 44. Закона о приватном обезбеђењу. Контролни центар мора имати дежурство током 24 часа и тим за интервенцију по дојавном сигналу од најмање два службеника обезбеђења да би обезбедило брзу, ефикасну и квалитетну услугу. Такође, закон о приватном обезбеђењу не ограничава број котролних центара. Закон о јавним набавкама вам омогућава да имате заједничку понуду (члан 81.ЗЈН) или да доставите понуду са подизвођачем (члан 80. ЗЈН) и тиме учествујете у јавној набавци. Наручилац захтева од понуђача да се услуга спроведе професионално, ефикасно, брзо и квалитетно у складу са Законом, тако да ни наручилац није на губитку са извршеном услугом као ни понуђач које би сносио последице раскида уговора уколико не може да испуни захтевану услугу из конкурсне документације.

Комисија за ЈН МВ 10/2018
ЈКП Чистоћа Сомбор